
- FPM –
FUNDO DE PARTICIPAÇÃO DOS MUNICÍPIOS
Análise dos Resultados das Transferências
2008/2009

Robson Cardinelli

Economista e Consultor

Associação Estadual de Municípios do Rio de Janeiro – AEMERJ



FPM – Fundo de Participação dos Municípios

O Fundo de Participação dos Municípios - FPM é definido pela Constituição Federal (artigo 159, I, b) como uma transferência que os municípios recebem da União, formada por 22,5% da arrecadação líquida do Imposto de Renda - IR e do Imposto sobre produtos Industrializados - IPI. A Emenda Constitucional nº. 55, de dezembro de 2007, ampliou em 1% a parcela do IR e do IPI destinada ao FPM. Entretanto, esse adicional é creditado aos municípios em uma única parcela, no mês de dezembro.

Em todo o país, o Fundo de Participação dos Municípios - FPM é a principal fonte de receita das pequenas localidades, com elevado peso em seus orçamentos. Esse é um fenômeno estrutural, que compõe o desenho do federalismo fiscal brasileiro.

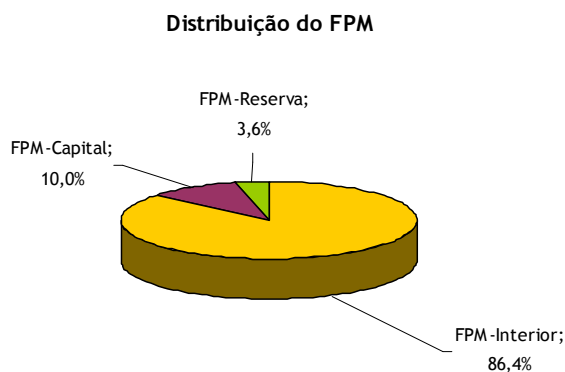
Nele cabe ao FPM a tarefa de suprir de recursos as pequenas unidades dos governos locais, na medida em que nelas as demais fontes de receita são insuficientes para financiar os serviços públicos, que devem ser colocados à disposição da sociedade.

Entretanto, no caso específico do Rio de Janeiro, o FPM ocupa um espaço relativamente pequeno nos orçamentos municipais, até mesmo nas pequenas cidades. Essa particularidade é resultado do forte impacto dos *royalties do petróleo* nos orçamentos municipais, cujo peso vem crescendo de importância.

Critérios de distribuição

O papel do FPM nas finanças municipais, de carrear maior volume de recursos para os pequenos municípios, dá-se por meio de seus critérios de distribuição. O fundo busca favorecer também as capitais e as grandes cidades mais pobres do país.

Os recursos são repartidos em três grupos: 86,4% são destinados aos municípios do interior do país, o FPM-Interior; 10% às capitais estaduais, o FPM-Capitais; e 3,6% ao Fundo de Reserva, destinado aos municípios do interior com mais de 142.633 habitantes, o FPM-Reserva. A distribuição obedece aos critérios de cada grupo, conforme quadro a seguir.



Subdivisões do FPM		Critérios de Distribuição
FPM-Interior	86,4% do FPM total. É distribuído aos municípios do interior do país.	Coeficientes definidos por faixa populacional no Decreto lei nº. 1.881/81. Desde 1990, a participação de cada município é obtida dividindo-se seu respectivo coeficiente pelo somatório dos coeficientes dos municípios do Estado.
FPM-Capital	10% do FPM total. É distribuído às capitais estaduais.	Coeficientes que consideram a população e o inverso da renda per capita do Estado. A participação da capital é obtida dividindo-se seu coeficiente pelo somatório dos coeficientes de todas as capitais.
FPM-Reserva	3,6% do FPM total. É enviado aos municípios do interior com população superior a 142.633 habitantes.	De acordo com coeficientes que consideram a população e o inverso da renda per capita do respectivo Estado.

A distribuição do FPM é feita de acordo com o número de habitantes. São fixadas faixas populacionais, cabendo a cada uma delas um coeficiente individual que varia de um mínimo de 0.6 – para municípios com até 10.188 habitantes – a um máximo de 4.0 – para aqueles com população acima de 156.216 habitantes.

Coeficientes para distribuição do FPM		
Faixa Populacional		Coeficiente
Até	10.188	0,6
De	10.189 a 13.584	0,8
De	13.585 a 16.980	1,0
De	16.981 a 23.772	1,2
De	23.773 a 30.564	1,4
De	30.565 a 37.356	1,6
De	37.357 a 44.148	1,8
De	44.149 a 50.940	2,0
De	50.941 a 61.128	2,2
De	61.129 a 71.316	2,4
De	71.317 a 81.504	2,6
De	81.505 a 91.692	2,8
De	91.693 a 101.880	3,0
De	101.881 a 115.464	3,2
De	115.465 a 129.048	3,4
De	129.049 a 142.632	3,6
De	142.633 a 156.216	3,8
	Acima de 156.216	4,0

Fonte: Decreto-lei nº. 1.881/81

Desse modo, ao aumentar a população do município, aumenta seu coeficiente e também a sua participação no FPM.

No Estado do Rio de Janeiro, 14 municípios tiveram sua participação ampliada para o exercício de 2009, em função do aumento da população municipal, conforme Decisão Normativa N°. 92/2008 do Tribunal de Contas da União – TCU. O quadro a seguir, aponta os municípios que obtiveram alterações em seus coeficientes de participação.

Municípios que tiveram seus Coeficientes alterados para 2009.				
Municípios	2008		2009	
	População Estimada <small>(IBGE - 01/04/2007)</small>	Coef. FPM	População Estimada <small>(IBGE - 01/07/2008)</small>	Coef. FPM
Angra dos Reis	148.476	3,8	164.191	4,0
Araruama	98.268	3,0	107.285	3,2
Barra do Piraí	96.282	3,0	102.487	3,2
Itaguaí	95.356	3,0	103.515	3,2
Mangaratiba	29.253	1,4	31.848	1,6
Nilópolis	153.581	3,8	159.005	4,0
Teresópolis	150.268	3,8	159.968	4,0
Valença	70.850	2,4	74.993	2,6
Carmo	16.690	1,0	17.784	1,2
Paracambi	42.423	1,8	44.629	2,0
Sapucaia	16.858	1,0	17.352	1,2
Maricá	105.294	3,2	119.231	3,4
Rio das Ostras	74.750	2,6	91.085	2,8
São Pedro da Aldeia	75.869	2,6	82.951	2,8

Fonte: Tribunal de Contas da União – TCU.

Desempenho

“Municípios fluminenses começam a sentir os efeitos da crise”

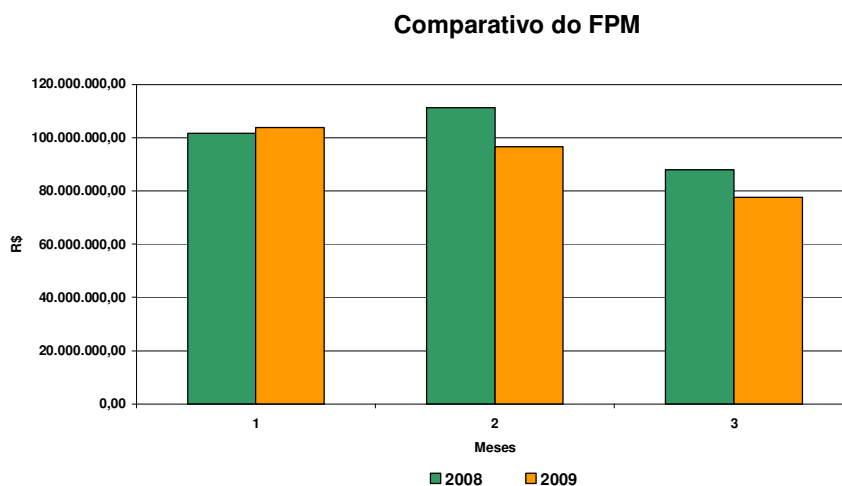
Desde fevereiro os municípios do Estado do Rio de Janeiro, começaram a sentir os efeitos da atual crise, refletida nos repasses que recebem do Governo Federal através do Fundo de Participação dos Municípios – FPM.

Composto pelo produto da arrecadação do Imposto sobre Produtos Industrializados - IPI e pelo Imposto de Renda - IR, o FPM é repassado aos municípios a cada decêndio e refletem a arrecadação proveniente do decêndio anterior ao do repasse; exemplo: Impostos arrecadados (apurados) no período dos dias 11 a 20 (2º decêndio) são repassados (transferidos) no dia 30 (3º decêndio). Como a arrecadação vem caindo, sistematicamente nos últimos meses, frustrando as receitas federais, as transferências para os municípios que dependem do desempenho dos impostos federais também sofrem redução.

Veja no quadro abaixo o desempenho dos repasses efetuados aos municípios fluminenses nos períodos de janeiro a março de 2009, comparados com o mesmo período do ano anterior. A queda no total dos repasses a todos os municípios foi de **R\$ 23,2 milhões**, ou seja, **7,7% menor** que no mesmo período de 2008.

Comparativo do FPM Repassado – Municípios do Rio de Janeiro			
Valor original do FPM, descontado retenções do FUNDEB (valores nominais):			
Meses	2008	2009	Variação
Janeiro	101.683.846,92	103.800.096,48	2,08%
Fevereiro	111.335.023,86	96.654.573,01	-13,19%
Março	87.938.191,45	77.284.647,07	-12,11%
Total – R\$	300.957.062,23	277.739.316,56	- 7,71%

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional - STN.



As transferências realizadas pela União referentes ao FPM para o conjunto das cidades fluminenses no mês de março/2009, foram de **R\$ 77,2 milhões**, valor **12,1% menor** que o do mesmo período do ano anterior. (veja nas páginas 6 e 7 o quadro com o desempenho de março de 2008 e 2009 de todos os municípios).

A redução do repasse do Fundo de Participação dos Municípios – FPM atingiu 88 das 92 cidades do Estado do Rio de Janeiro. Somente os municípios de **Carmo, Mangaratiba, Paracambi e Sapucaia**, ficaram de fora dos efeitos da crise no repasse do FPM. Os demais municípios fluminenses obtiveram uma redução que variou entre **-9,5%** e **-0,9%** neste primeiro trimestre de 2009, comparados com o mesmo período do ano anterior.

Dentre os municípios que mais sofreram com a redução estão: São Gonçalo, Mesquita, Barra Mansa, Belford Roxo, Cabo Frio, Campos dos Goytacazes, Duque de Caxias, Itaboraí, Macaé, Magé, Niterói, Nova Friburgo, Nova Iguaçu, Petrópolis, São João de Meriti e Volta Redonda. (Veja quadro completo, com todos os municípios do Estado do Rio de Janeiro nas páginas 8 e 9).

FPM - Comparativo – Março: 2008/2009

Municípios	Coef.	Total Repassado		Variação
		Março/2008	Março/2009	
Angra dos Reis ⁽¹⁾	4,0	1.907.609,11	1.713.216,82	-10,2%
Aperibé	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Araruama ⁽¹⁾	3,2	1.136.136,81	1.055.841,84	-7,1%
Areal	0,8	302.969,83	263.960,45	-12,9%
Armação de Búzios	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Arraial do Cabo	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Barra do Pirai ⁽¹⁾	3,2	1.136.136,81	1.055.841,84	-7,1%
Barra Mansa	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Belford Roxo	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Bom Jardim	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Bom Jesus do Itabapoana	1,6	605.939,64	527.920,92	-12,9%
Cabo Frio	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Cachoeiras de Macacu	2,2	833.167,00	725.891,27	-12,9%
Cambuci	1,0	378.712,29	329.950,58	-12,9%
Campos dos Goytacazes	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Cantagalo	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Carapebus	0,8	302.969,83	263.960,45	-12,9%
Cardoso Moreira	0,8	302.969,83	263.960,45	-12,9%
Carmo ⁽¹⁾	1,2	378.712,29	395.940,69	4,5%
Casimiro de Abreu	1,4	530.197,21	472.946,67	-10,8%
Comendador Levy Gasparian	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Conceição de Macabu	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Cordeiro	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Duas Barras	0,8	302.969,83	263.960,45	-12,9%
Duque de Caxias	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Ect. Paulo de Frontin	0,8	302.969,83	270.255,23	-10,8%
Guapimirim	2,0	757.424,55	659.901,15	-12,9%
Iguaba Grande	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Itaboraí	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Itaguaí ⁽¹⁾	3,2	1.136.136,81	1.055.841,84	-7,1%
Italva	1,0	378.712,29	329.950,58	-12,9%
Itaocara	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Itaperuna	3,0	1.136.136,81	989.851,73	-12,9%
Itatiaia	1,6	605.939,64	527.920,92	-12,9%
Japerí	3,0	1.136.136,81	989.851,73	-12,9%
Laje do Muriaé	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Macaé	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Macuco	0,6	227.227,37	197.970,36	-12,9%
Magé	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Mangaratiba ⁽¹⁾	1,6	530.197,21	527.920,92	-0,4%
Maricá ⁽¹⁾	3,4	1.211.879,26	1.121.831,95	-7,4%
Mendes	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Mesquita	4,0	1.983.351,08	1.713.216,36	-13,6%
Miguel Pereira	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Miracema	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Natividade	1,0	378.712,29	329.950,58	-12,9%
Nilópolis ⁽¹⁾	4,0	1.907.609,11	1.713.216,82	-10,2%
Niterói	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Nova Friburgo	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Nova Iguaçu	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Paracambi ⁽¹⁾	2,0	681.682,09	659.901,15	-3,2%
Paraíba do Sul	1,8	681.682,09	593.911,04	-12,9%

FPM - Comparativo – Março: 2008/2009

Municípios	Coef.	Total Repassado		Variação
		Março/2008	Março/2009	
Paraty	1,6	605.939,64	527.920,92	-12,9%
Paty do Alferes	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Petrópolis	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Pinheiral	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Piraí	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Porciúncula	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Porto Real	1,0	378.712,29	329.950,58	-12,9%
Quatis	0,8	302.969,83	263.960,45	-12,9%
Queimados	3,6	1.363.364,16	1.187.822,07	-12,9%
Quissamã	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Resende	3,4	1.287.621,74	1.121.831,95	-12,9%
Rio Bonito	2,2	833.167,00	725.891,27	-12,9%
Rio Claro	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Rio das Flores	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Rio das Ostras ⁽¹⁾	2,8	984.651,91	923.861,61	-6,2%
Rio de Janeiro		8.630.520,98	7.531.419,02	-12,7%
Santa Maria Madalena	0,8	302.969,83	263.960,45	-12,9%
Santo Antônio de Pádua	1,8	681.682,09	593.911,04	-12,9%
São Fidélis	1,8	681.682,09	593.911,04	-12,9%
São Francisco de Itabapoana	2,0	757.424,55	659.901,15	-12,9%
São Gonçalo	4,0	2.100.477,13	1.811.570,45	-13,8%
São João da Barra	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
São João de Meriti	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
São José de Ubá	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
São José do Vale do Rio Preto	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
São Pedro da Aldeia ⁽¹⁾	2,8	984.651,91	923.861,61	-6,2%
São Sebastião do Alto	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Sapucaia ⁽¹⁾	1,2	378.712,29	395.940,69	4,5%
Saquarema	2,4	908.909,45	791.881,38	-12,9%
Seropédica	2,6	984.651,91	857.871,49	-12,9%
Silva Jardim	1,2	454.454,76	395.940,69	-12,9%
Sumidouro	1,0	378.712,29	329.950,58	-12,9%
Tanguá	1,4	530.197,21	461.930,80	-12,9%
Teresópolis ⁽¹⁾	4,0	1.907.609,11	1.713.216,82	-10,2%
Trajano de Moraes	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Três Rios	2,6	984.651,91	857.871,49	-12,9%
Valença ⁽¹⁾	2,6	908.909,45	857.871,49	-5,6%
Varre-Sai	0,6	227.227,37	197.970,37	-12,9%
Vassouras	1,6	605.939,64	527.920,92	-12,9%
Volta Redonda	4,0	1.983.351,54	1.713.216,82	-13,6%
Total		87.938.191,45	77.284.316,07	-12,1%

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional – STN

Obs: (1) Municípios que tiveram seus coeficientes de participação alterados para 2009.

FPM - Comparativo – 1º Trimestre: 2008/2009

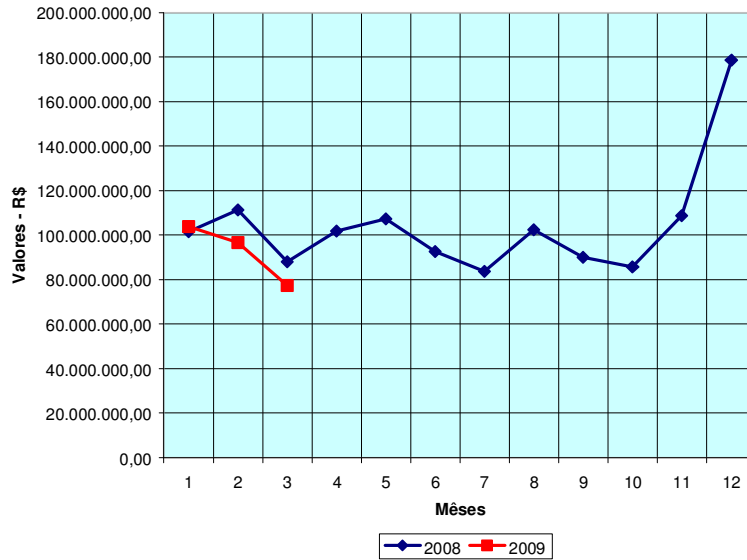
Municípios	Coef.	Total Repassado		Variação
		1º Trim./2008	1º Trim./2009	
Angra dos Reis ⁽¹⁾	4,0	6.538.961,77	6.161.453,92	-5,77%
Aperibé	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Araruama ⁽¹⁾	3,2	3.890.971,57	3.793.342,85	-2,51%
Areal	0,8	1.037.592,45	948.335,71	-8,60%
Armação de Búzios	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Arraial do Cabo	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Barra do Pirai ⁽¹⁾	3,2	3.890.971,57	3.793.342,85	-2,51%
Barra Mansa	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Belford Roxo	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Bom Jardim	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Bom Jesus do Itabapoana	1,6	2.075.184,86	1.896.671,43	-8,60%
Cabo Frio	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Cachoeiras de Macacu	2,2	2.853.379,17	2.607.923,19	-8,60%
Cambuci	1,0	1.296.990,58	1.185.419,66	-8,60%
Campos dos Goytacazes	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Cantagalo	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Carapebus	0,8	1.037.592,45	948.335,71	-8,60%
Cardoso Moreira	0,8	1.037.592,45	948.335,71	-8,60%
Carmo ⁽¹⁾	1,2	1.296.990,58	1.422.503,59	9,68%
Casimiro de Abreu	1,4	1.815.786,80	1.670.603,37	-8,00%
Comendador Levy Gasparian	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Conceição de Macabu	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Cordeiro	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Duas Barras	0,8	1.037.592,45	948.335,71	-8,60%
Duque de Caxias	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Ect. Paulo de Frontin	0,8	1.037.592,45	954.630,49	-8,00%
Guapimirim	2,0	2.593.981,08	2.370.839,28	-8,60%
Iguaba Grande	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Itaboraí	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Itaguaí ⁽¹⁾	3,2	3.890.971,57	3.793.342,85	-2,51%
Italva	1,0	1.296.990,58	1.185.419,66	-8,60%
Itaocara	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Itaperuna	3,0	3.890.971,57	3.556.258,89	-8,60%
Itatiaia	1,6	2.075.184,86	1.896.671,43	-8,60%
Japerí	3,0	3.890.971,57	3.556.258,89	-8,60%
Laje do Muriaé	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Macaé	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Macuco	0,6	778.194,36	711.251,83	-8,60%
Magé	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Mangaratiba ⁽¹⁾	1,6	1.815.786,80	1.896.671,43	4,45%
Maricá ⁽¹⁾	3,4	4.150.369,67	4.030.426,72	-2,89%
Mendes	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Mesquita	4,0	6.798.359,49	6.161.453,02	-9,37%
Miguel Pereira	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Miracema	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Natividade	1,0	1.296.990,58	1.185.419,66	-8,60%
Nilópolis ⁽¹⁾	4,0	6.538.961,77	6.161.453,92	-5,77%
Niterói	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Nova Friburgo	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Nova Iguaçu	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Paracambi ⁽¹⁾	2,0	2.334.582,97	2.370.839,28	1,55%
Paraíba do Sul	1,8	2.334.582,97	2.133.755,36	-8,60%

FPM - Comparativo – 1º Trimestre: 2008/2009				
Municípios	Coef.	Total Repassado		Variação
		1º Trim./2008	1º Trim./2009	
Paraty	1,6	2.075.184,86	1.896.671,43	-8,60%
Paty do Alferes	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Petrópolis	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Pinheiral	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Piraí	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Porciúncula	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Porto Real	1,0	1.296.990,58	1.185.419,66	-8,60%
Quatis	0,8	1.037.592,45	948.335,71	-8,60%
Queimados	3,6	4.669.165,83	4.267.510,66	-8,60%
Quissamã	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Resende	3,4	4.409.767,79	4.030.426,72	-8,60%
Rio Bonito	2,2	2.853.379,17	2.607.923,19	-8,60%
Rio Claro	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Rio das Flores	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Rio das Ostras ⁽¹⁾	2,8	3.372.175,36	3.319.174,99	-1,57%
Rio de Janeiro		29.235.461,53	27.058.270,34	-7,45%
Santa Maria Madalena	0,8	1.037.592,45	948.335,71	-8,60%
Santo Antônio de Pádua	1,8	2.334.582,97	2.133.755,36	-8,60%
São Fidélis	1,8	2.334.582,97	2.133.755,36	-8,60%
São Francisco de Itabapoana	2,0	2.593.981,08	2.370.839,28	-8,60%
São Gonçalo	4,0	7.200.959,19	6.516.397,76	-9,51%
São João da Barra	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
São João de Meriti	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
São José de Ubá	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
São José do Vale do Rio Preto	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
São Pedro da Aldeia ⁽¹⁾	2,8	3.372.175,36	3.319.174,99	-1,57%
São Sebastião do Alto	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Sapucaia ⁽¹⁾	1,2	1.296.990,58	1.422.503,59	9,68%
Saquarema	2,4	3.112.777,27	2.845.007,14	-8,60%
Seropédica	2,6	3.372.175,36	3.082.091,06	-8,60%
Silva Jardim	1,2	1.556.388,73	1.422.503,59	-8,60%
Sumidouro	1,0	1.296.990,58	1.185.419,66	-8,60%
Tanguá	1,4	1.815.786,80	1.659.587,50	-8,60%
Teresópolis ⁽¹⁾	4,0	6.538.961,77	6.161.453,92	-5,77%
Trajano de Moraes	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Três Rios	2,6	3.372.175,36	3.082.091,06	-8,60%
Valença ⁽¹⁾	2,6	3.112.777,27	3.082.091,06	-0,99%
Varre-Sai	0,6	778.194,36	711.251,84	-8,60%
Vassouras	1,6	2.075.184,86	1.896.671,43	-8,60%
Volta Redonda	4,0	6.798.359,84	6.161.453,92	-9,37%
Total		300.957.062,23	277.739.316,56	-7,71%

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional – STN

Obs: (1) Municípios que tiveram seus coeficientes de participação alterados para 2009.

FPM - Evolução: 2008 - 2009



Contatos:

Rua Marques de Abrantes, 99/ 1º andar – Flamengo – Rio de Janeiro – RJ – 22230-060.

Tel.: (21) 3138-1179 – Fax: (21) 3138-1450

E-mail: robson@aemerj.org.br